

КЛУБ РЕГИОНОВ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТНАЯ СЕТЬ

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД

**НОВЫЙ ГЛАВА ОМСКОЙ ОБЛАСТИ
В ФОКУСЕ ЭКСПЕРТНЫХ ОЦЕНОК**



Сумма мнений федеральных экспертов о врио губернатора Омской области В. П. Хоценко

Исследование основано на анализе публичных комментариев ведущих федеральных политологов в СМИ и telegram-каналах в отношении главы Омской области за период с момента назначения его временно исполняющим обязанности (врио) до 1 сентября 2023 года (даты публикации доклада).

Задача исследования – определить, какие информационные поводы (решения, заявления, встречи) главы региона формируют его политический имидж, а также влияют на позицию федерального экспертного сообщества в отношении Омской области.

Исследование интересно тем, что является практически «чистым экспериментом» – до момента назначения

врио политологи мало комментировали его деятельность, а в отношении Омской области было сформировано устойчивое представление в рамках мема «Не пытайтесь покинуть Омск!» (являющегося негативным стереотипом, к которому редакция «Клуба Регионов» относится с возмущением, считая его классическим примером хейтспича). Назначение нового губернатора «перезагрузило» позицию экспертного сообщества, заставив по-новому посмотреть на Омскую область и события, в ней происходящие. Этому и посвящен наш доклад.

*Авторский коллектив «Клуба Регионов»
под руководством С.И. Старовойтова*

Введение

29 марта 2023 года президент России подписал распоряжение о назначении В.П. Хоценко на должность врио губернатора Омской области. Выходец из зоны СВО, экс-председатель правительства Донецкой Народной республики и выпускник «Школы губернаторов» с момента назначения получил высокий кредит доверия главы государства. Президент поставил перед новым омским губернатором задачи по «перезагрузке» региональной экономики и решению проблемы оттока жителей Омской области.

С апреля по август 2023 года в федеральных telegram-каналах вышло свыше 100 экспертных комментариев о деятельности главы Омской области. При анализе его работы эксперты совокупно упоминали 12 критериев, охватывающих основные управленческие аспекты регионального политического администрирования. Наиболее часто встречающиеся среди них – оценка политического образа, стиля коммуникации с жителями, социально-экономической стратегии, работы по вопросам СВО, межрегиональных и межгосударственных контактов, результатов лоббистских усилий, а также особенности кадровой политики.

В целом преобладают позитивные оценки, что объясняется «эффектом новизны», а также ожиданиями, связанными с переносом президентского одобрения на

нового омского губернатора, так называемого «кредита доверия, выданного президентом». Негативных оценок со стороны представителей федерального экспертного сообщества практически не встречается, что однако формирует риски возникновения «вакуума негатива»: по контрасту любая критика будет восприниматься заметнее.

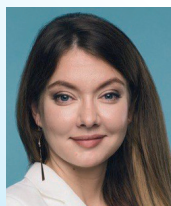
Сумма мнений федеральных экспертов о врио губернатора Омской области В.П. Хоценко представляет интерес в разрезе оценки деятельности недавно назначенных руководителей субъектов в период СВО, а также выполнения губернаторами новых KPI, сформированных администрацией президента с учетом текущей геополитической ситуации, санкционного давления и факторов спецоперации.

Общая тональность экспертных выводов о В.П. Хоценко характеризует его как яркого губернатора (это же отмечает в рейтинге политической устойчивости губернаторов от 14.08.2023 «Минченко консалтинг»), репозиционирующего Омскую область из депрессивного региона в опорный промышленный центр России за счет активной интеграции территории в федеральную повестку и встраивания региона в федеральные задачи с целью получения экономических дивидендов.

Эксперты



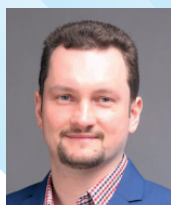
Сергей СТАРОВОЙТОВ, глава федеральной экспертной сети «Клуб Регионов», политолог.



Дарья КИСЛИЦЫНА, руководитель департамента региональных программ АНО «ЭИСИ», член Общественной палаты РФ.



Павел ДАНИЛИН, директор «Центра политического анализа», политолог.



Ярослав ИГНАТОВСКИЙ, генеральный директор аналитического центра «Политген», политический консультант.



Илья ГРАЩЕНКОВ, президент Центра развития региональной политики.



Владимир СЛАТИНОВ, заведующий кафедрой государственного и муниципального управления Курского государственного университета, политолог.



Дмитрий ЕЛОВСКИЙ, генеральный директор коммуникационного агентства «ACTOR».



Александр МАЛЬКЕВИЧ, первый заместитель председателя комиссии Общественной палаты РФ по развитию информационного сообщества, СМИ и массовых коммуникаций.



Дмитрий НЕЧАЕВ, профессор кафедры социально-гуманитарных дисциплин Воронежского филиала РЭУ им. Г.В. Плеханова, профессор кафедры политологии и государственной политики Среднерусского института управления – филиала РАНХиГС, доктор политических наук.



Анна ФЁДОРОВА, политтехнолог, эксперт ЭИСИ.



Дмитрий ФЕТИСОВ, директор консалтингового агентства NPR Group, политолог.



Александр АСАФОВ, политолог, член Общественной палаты Москвы.



Александр СЕМЁНОВ, политический консультант, колумнист telegram-канала BRIEF.



Игорь КУЗНЕЦОВ, представитель РАПК в СФО, политтехнолог

- I. Политический образ и позиционирование
- II. Оценка лоббистского потенциала («Губернатор - лоббист региона»)
- III. Особенности политической коммуникации
- IV. Новый формат работы по вопросам СВО
- V. Контуры межрегиональной кооперации Омской области
- VI. Стратегия реализации федеральной задачи по импортозамещению
- VII. Ключевые аспекты кадровой политики
- VIII. Оценка экономической стратегии
- IX. Приоритеты социальной политики
- X. Уровень политической управляемости
- XI. Оценка политики по укреплению межгосударственных связей
- XII. Новое позиционирование Омской области на федеральном уровне.
Преодоление стереотипов

I. Политический образ и позиционирование

Эксперты оценивали сложившийся в общественном сознании эмоционально окрашенный имидж В.П. Хоценко исходя из социальных ожиданий, набора реализуемых задач и личностных характеристик поведения. Среди формулировок, описывающих образ нового омского главы: «губернатор-фронтовик», «губернатор-хозяйственник», «сверхновый губернатор», «народный губернатор», «губернатор 3.0» и даже «новый Манякин».

Политолог Илья ГРАЩЕНКОВ: «Среди губернаторов «новой волны» набирает популярность еще один образ – крепких советских хозяйственников. Яркий пример – Виталий Хоценко, который органично смотрится в роли «народного губернатора» и работает в стиле именитого первого секретаря Омского обкома КПСС Сергея Манякина, с которым связывают наиболее бурное развитие Омской области».

<https://t.me/thegraschenkov/3600>

Первый заместитель председателя комиссии Общественной палаты РФ по развитию информационного сообщества Александр МАЛЬКЕВИЧ: «Виталия Хоценко можно назвать губернатором-фронтовиком. Он активно вовлечен в проблемы мобилизованных и контрактников, регулярно навещает раненых бойцов и их семьи, поддерживает и оказывает им помощь».

https://t.me/alexandr_malkevich/14868



II. Оценка лоббистского потенциала («Губернатор – лоббист региона»)

Эксперты оценивали стратегию В.П. Хоценко по созданию пула федеральной поддержки развития области из числа крупных государственных чиновников, курирующих ключевые экономические и социальные сферы. В фокусе лоббистских усилий – привлечение в регион финансирования на магистральные проекты с целью повышения уровня жизни в Омской области.

Политолог Дмитрий ЕЛОВСКИЙ: «У омского врио есть стратегия, и сетку контактов с федеральным уровнем он строит, исходя из ее приоритетов, вовлекая в процесс ровно тех людей, которые могут ему помочь в развитии Омской области».

https://t.me/yellow_sky_policy/343

Политолог Дмитрий СЛАТИНОВ: «Биография Виталия Хоценко, замещавшего ранее статусные позиции в разных субъектах РФ, его знакомство с коллегами и федеральными чиновниками позволяют ему выступать в роли весьма эффективного лоббиста интересов региона»

<https://t.me/slatinov/1743>



III. Особенности политической коммуникации

Эксперты, оценивая характер коммуникаций В.П. Хоценко с основными группами населения Омской области, определяют врио губернатора как активного, человекоориентированного политика. Среди оценочных аспектов открытость, разговор с людьми на одном языке и искренняя заинтересованность в решении проблем.

Политолог Анна ФЁДОРОВА: «Виталий Хоценко показывает себя не «кабинетным губернатором», а руководителем от народа. Яркий пример – где он едет по деревне, а везет его бабушка в платочке за рулем невероятной открытой машины. Вот на таких контрастах и строится образ успешного, но человеческого политика».

<https://t.me/lasombrian/3703>

Политолог Дмитрий ЕЛОВСКИЙ: «В политическом поле Виталий Хоценко сейчас имеет подавляющее преимущество, несмотря на то, что в регионе он совсем недавно, при этом он уже зарекомендовал себя как энергичный, деятельный руководитель. И в этом ему как раз помогали федеральные активности. Для него это очень полезное преимущество».

https://t.me/yellow_sky_policy/361



IV. Новый формат работы по вопросам СВО

Эксперты оценивали один из ключевых управленческих КРП российских губернаторов с начала спецоперации – поддержку мобилизованных, контрактников и их семей, а также восстановление подшефных городов ЛНР и ДНР. Из новаций В.П. Хоценко эксперты отмечают личную вовлеченность в проблемы военнослужащих, конкретные решения по их поддержке и человеческое участие.

Политолог Илья ГРАЩЕНКОВ: «Хоценко, еще недавно занимавший пост главы правительства ДНР и сам попадавший под обстрелы, хорошо понимает, что жители подшефных территорий ждут не пустых разговоров и пиара, а личной вовлеченности и реальной помощи. Для них Хоценко свой, так как он разговаривает с ними на одном языке. Да и для него посещение зоны СВО не пустая формальность, а дело принципа».

<https://t.me/thegraschenkov/3546>

Первый заместитель председателя комиссии Общественной палаты РФ по развитию информационного сообщества Александр МАЛЬКЕВИЧ: «Умение Виталия Хоценко реальными делами доказывать свои компетенции и тем самым завоёвывать доверие людей отличает губернатора с опытом работы на новых территориях от обычного бюрократа».

https://t.me/alexandr_malkevich/13784



V. Контуры межрегиональной кооперации Омской области

Эксперты оценивали стратегию В.П. Хоценко по налаживанию межтерриториальных связей и обмену отечественными технологиями в промышленности и АПК. Из оценок – глава Омской области формирует сбалансированную модель межрегионального взаимодействия, при которой губернаторы видят друг в друге не конкурентов, а союзников и партнеров в решении новых региональных и общенациональных задач. Стоит отметить, что такую задачу главам регионов ставит российское правительство, видя в укреплении прямых экономических связей между регионами способ преодолеть сложности подсанкционного периода.

Профессор Дмитрий НЕЧАЕВ: «Виталий Хоценко оценивает потенциал межрегионального взаимодействия не как сугубо формальные рамочные соглашения, а прежде всего как поиск новых возможностей для экономики на основе собственных конкурентных преимуществ».

<https://t.me/SemenovCons/1083>

Политолог Дмитрий СЛАТИНОВ: «Развитие горизонтальных связей между субъектами РФ превратилось сегодня в приоритетную задачу. Для Виталия Хоценко инструментом решения этой задачи выступают статусный капитал и лоббистские возможности».

<https://t.me/slatinov/1670>



VI. Стратегия реализации федеральной задачи по импортозамещению

Эксперты оценивали комплекс мер В.П. Хоценко по развитию Омской области в качестве опорного региона страны по импортозамещению в промышленности. Было отмечено, что федеральные власти поддержали стратегию главы Омской области по модернизации промышленного комплекса региона, что позволит местным предприятиям получить системную поддержку и внести вклад в технологический суверенитет России.

Политолог Павел ДАНИЛИН: «Правительство России, по всей видимости, решило сформировать опорные регионы по импортозамещению в промышленности, и Омская область может по праву претендовать на попадание в число таких опорных регионов. Федеральные власти поддержали стратегию главы Омской области Хоценко по модернизации промышленного комплекса региона».

<https://t.me/ctotoznayu/4409>

Директор департамента региональных программ ЭИСИ Дарья КИСЛИЦЫНА: «Виталий Хоценко, губернатор региона-локомотива импортозамещения, делает ставку на ускоренное развитие промышленности и достижение технологического суверенитета. Федеральный центр поддерживает стратегию Хоценко по модернизации регионального промышленного комплекса. И рассматривает главу региона как члена федеральной команды по развитию импортозамещения».

<https://t.me/politessakislitsyna/1865>



VII. Ключевые аспекты кадровой политики

Эксперты оценивали стратегию В.П. Хоценко по формированию управленческой команды как следование принципам единых стандартов первого заместителя руководителя администрации президента РФ Сергея Кириенко. Из оценок: выпускник «Школы губернаторов» и финалист «Лидеров России» глава Омской области понимает важность качественной подготовки управленческих кадров, и, исходя из этого принципа, формирует кадровый пул под реальные региональные задачи.

Генеральный директор аналитического центра «Политген» Ярослав ИГНАТОВСКИЙ: «Запустив в Омской области первый кадровый проект, Виталий Хоценко формирует под себя кадровый пул, подготовленный по единым стандартам, что, безусловно, поможет врио губернатора в его дальнейшей работе».

<https://t.me/politgen/5494>

Директор департамента региональных программ ЭИСИ Дарья КИСЛИЦЫНА: «В основу управления Омской областью Виталий Хоценко закладывает принцип эффективности. Каждое принятое решение должно отвечать на конкретный запрос населения. Для реализации такого подхода нужна команда, где каждый ее участник — высококлассный специалист. Такую команду и хочет собрать Хоценко, встроив регион в федеральный тренд, заручившись поддержкой Сергея Кириенко».

<https://t.me/politessakislytsyna/1786>



VIII. Оценка экономической стратегии

Эксперты оценивали экономическую стратегию В.П. Хоценко (новую для Омской области), основанную на идее сделать регион локомотивом реального сектора экономики. Из магистральных направлений «стратегии Хоценко» наибольший интерес и, соответственно, большее число комментариев вызвали развитие логистической отрасли, перезагрузка АПК и активизация по гособоронзаказу.

Политолог Александр АСАФОВ: «Особого внимания заслуживают регионы «новички»: их результаты свидетельствует о возникновении новых точек промышленного роста на карте России. Омская область — это единственный из регионов Сибирского федерального округа с такими показателями. Ставка Виталия Хоценко на развитие промышленного сектора — осознанный экономический курс новой административной команды».

<https://t.me/aasafov/1556>

Политолог Александр СЕМЁНОВ: «Виталий Хоценко в своей стратегии развития региона сделал ставку на возрождение военно-промышленного комплекса Омской области и заручился поддержкой федерального центра. Одна из особенностей стиля его руководства — стремление совместить мобилизационный характер работы с достижениями науки, новыми технологиями».

<https://t.me/SemenovCons/1144>



IX. Приоритеты социальной политики

Эксперты оценивали особенности социальных преобразований в Омской области с выделением таких индикаторов как инвестиции в развитие сельской инфраструктуры, поддержка школьников и студентов, обновление транспорта, строительство школ и детских садов.

Генеральный директор аналитического центра «Политген» Ярослав ИГНАТОВСКИЙ: «Глава Омской области готов инвестировать серьёзные средства в молодых жителей региона. Адресная поддержка групп населения – это выполнение прямых указаний президента. Виталий Хоценко строит свою работу, опираясь в первую очередь на заботу о благосостоянии граждан».

<https://t.me/politgen/5443>

Политолог Анна ФЁДОРОВА: «Что можно сделать за 100 дней на посту губернатора? Найти более 2 млрд рублей на ремонт школ. Привлечь средства на закупку 150 автобусов для сельских территорий. Начать строительство детского инфекционного центра. Виталий Хоценко в Омской области взялся за социальную политику очень энергично. Видно, что Хоценко успешно совмещает роли губернатора-лоббиста и социального губернатора для людей».

<https://t.me/lasombrian/3774>



Х. Уровень политической управляемости

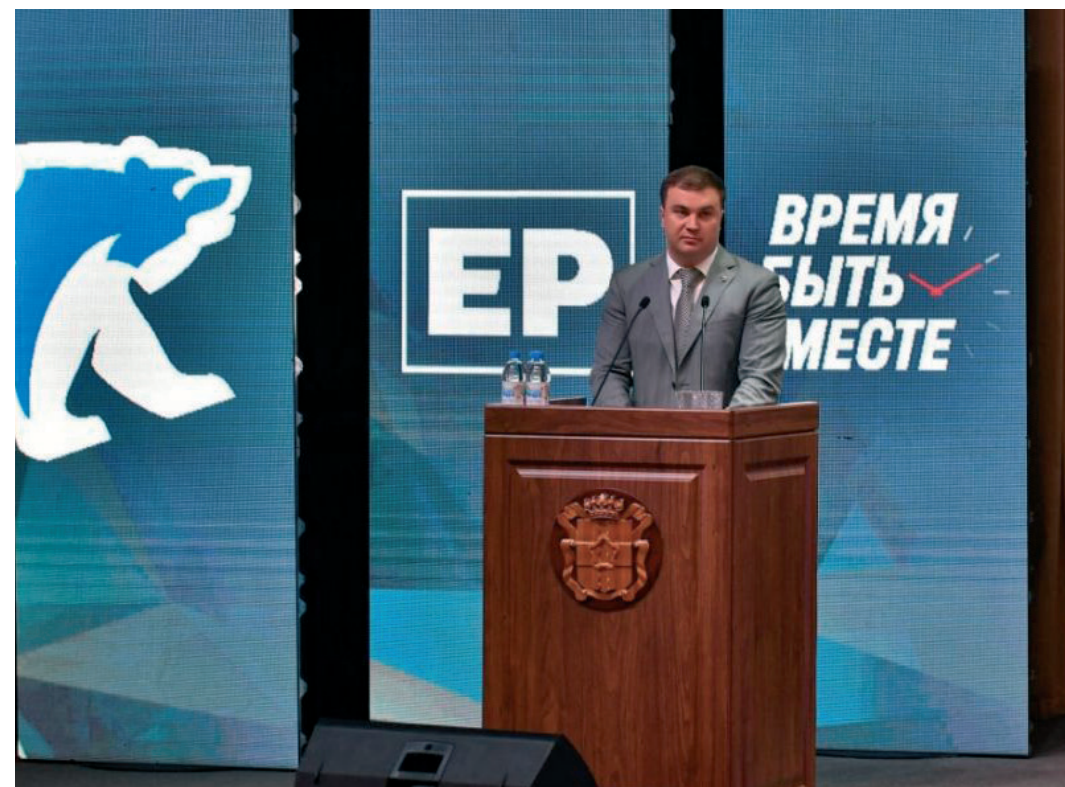
Эксперты оценивали усилия В.П. Хоценко по консолидации политических сил на федеральном и региональном уровнях. Из особенностей – поддержка врио губернатора политическими партиями, крупными корпорациями и группами влияния в элитах на федеральном уровне и внутри региона.

Политолог Александр АСАФОВ: «Виталий Хоценко заручился поддержкой всех парламентских политических партий страны и тем самым консолидировал местные политические элиты для развития Омской области».

<https://t.me/aasafov/1617>

Представитель РАПК в СФО, политтехнолог Игорь КУЗНЕЦОВ: «Виталий Хоценко – человек, назначенный президентом, с огромным кредитом доверия. Все потенциальные оппоненты в плане партий это отчетливо понимают, поэтому палки в колеса вряд ли кто-то будет вообще ставить. Врио губернатора демонстрирует отчетливый тренд на консолидацию всех политических групп влияния в регионе».

<http://club-rf.ru/55>



XI. Оценка политики по укреплению межгосударственных связей

Эксперты оценивали включенность В.П. Хоценко в федеральные тренды по укреплению дипломатических связей российских регионов с дружественными странами с целью увеличения товарооборота и взаимодействия в культурной и научной сферах. В фокусе врио губернатора – выход на мировые рынки с учетом выгодного географического положения Омской области. Эксперты интерпретировали это как особую степень доверия со стороны федерального центра.

Директор консалтингового агентства NPR Group Дмитрий ФЕТИСОВ: «Пример омского врио Хоценко демонстрирует, как можно включать задачу по увеличению экспорта продукции омских промышленников в Африку в стратегию развития региона. Хоценко показал, что умеет замечать федеральные тренды и отвечать на запросы федерального центра».

https://t.me/exp_fdn/4624



XII. Новое позиционирование Омской области на федеральном уровне. Преодоление стереотипов

Эксперты оценивали решения В.П. Хоценко по перезагрузке устоявшегося образа Омской области как депрессивно-дотационного региона с рекордными по стране показателями оттока населения. В качестве примеров экспертами упоминались включение региона в общефедеральные программы, поддержка региональной стратегии президентом и правительством РФ, активизация АПК и промышленности как опорных отраслей территории.

Профессор Дмитрий НЕЧАЕВ: «Виталий Хоценко определился с ключевым приоритетом развития региона, который должен стать локомотивом всего реального сектора экономики. Это агропромышленный комплекс. АПК региона внесет свой вклад в укрепление продовольственной безопасности России».

<https://t.me/ProfessorNechaev/5600>

Политолог Павел ДАНИЛИН: «Омская область все больше позиционируется как опорный промышленный регион России. Федеральные власти поддержали стратегию главы Омской области Хоценко по модернизации промышленного комплекса региона, и местные предприятия теперь получают системную поддержку для ускоренного развития и расширения производства. Что хорошо и для сибирского региона, и для укрепления технологического суверенитета всей страны».

<https://t.me/ctotoznayu/4409>



Причины внимания федеральных экспертов

1. ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ В ФОКУСЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ПОВЕСТКИ

- а) смена губернатора,
- б) прямые выборы губернатора

2. ВЫСОКАЯ МЕДИААКТИВНОСТЬ В. ХОЦЕНКО

Первое место среди губернаторов СФО (Медиалогия)

Рейтинг	Имя	Регион	Очки
14.	НИКОЛАЕВ Айсен Сергеевич	Республика Саха	27,51
15.	ХОЦЕНКО Виталий Павлович	Омская обл.	27,18
16.	КОБЗЕВ Игорь Иванович	Иркутская обл.	26,34

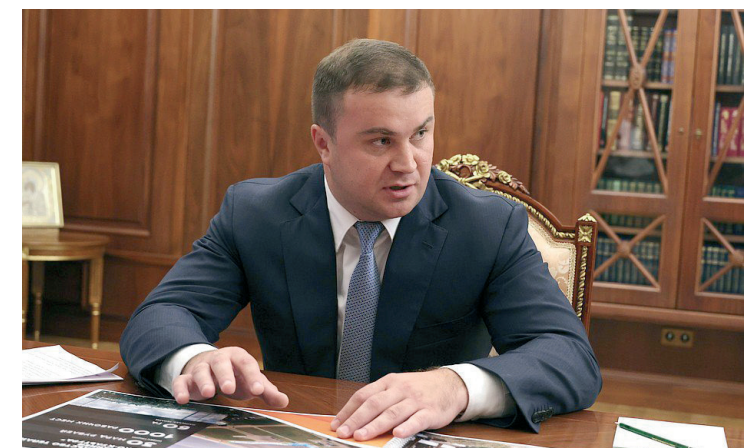
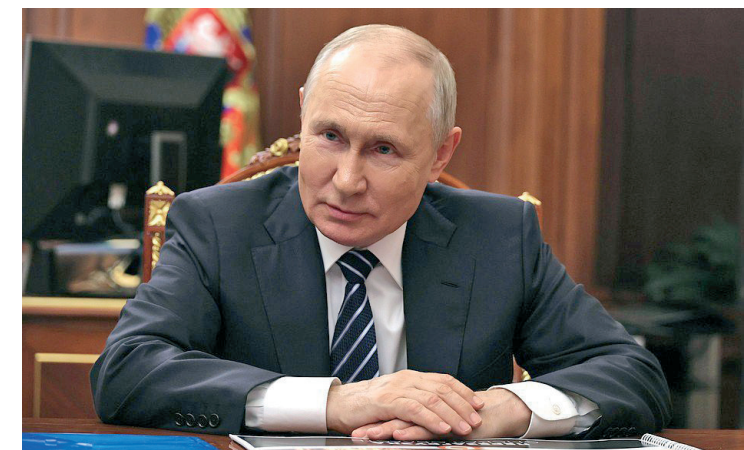
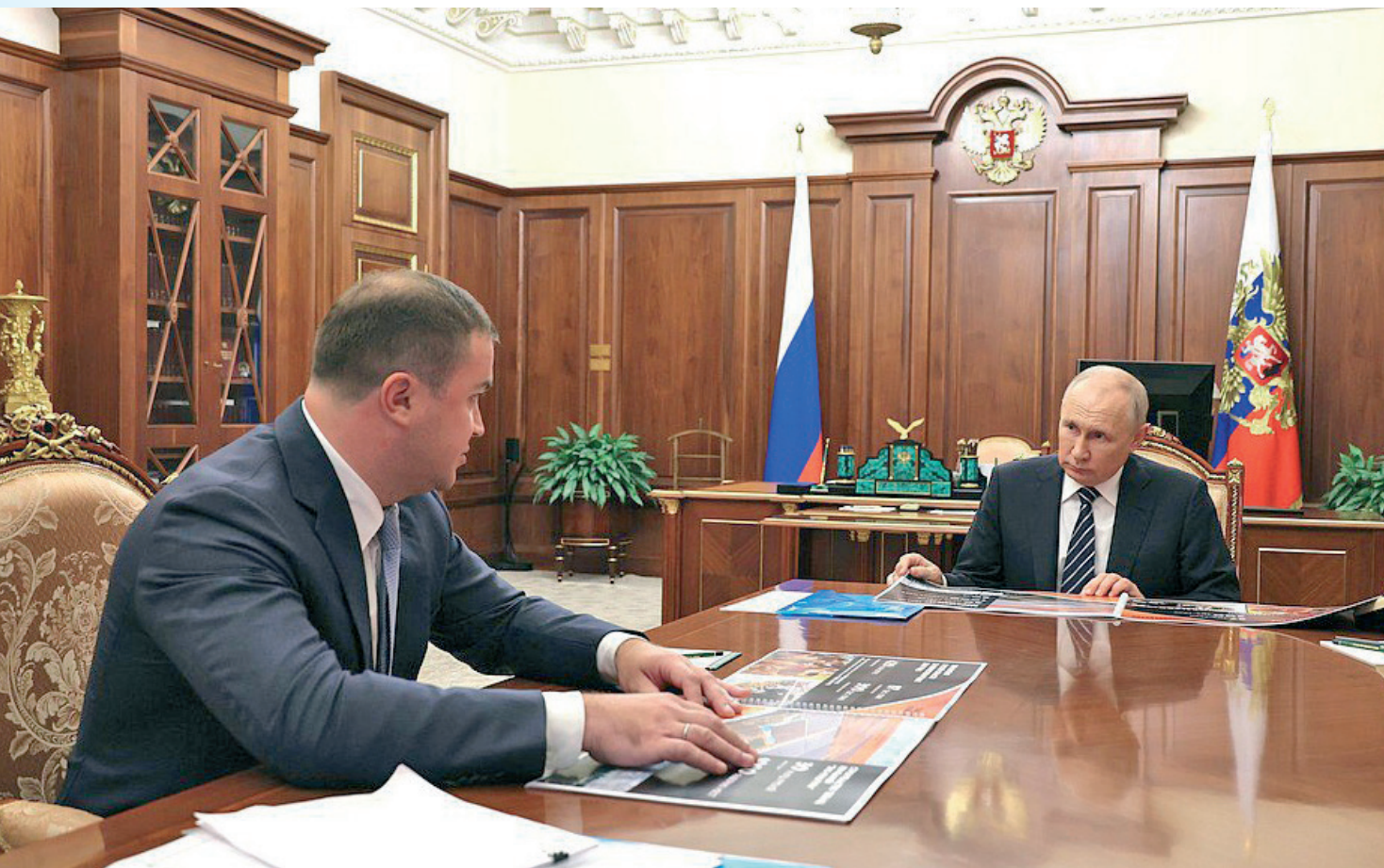
3. СООТВЕТСТВИЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ТРЕНДАМ

- поддержка участников СВО,
- прямая коммуникация с жителями,
- продовольственная безопасность,
- возрождение ВПК,
- импортозамещение и укрепление экономических связей внутри страны и за ее пределами (СНГ, БРИКС, ШОС).



4. СООТВЕТСТВИЕ ПОЛИТИЧЕСКОМУ СТАНДАРТУ ВЫПУСКНИКА «ШКОЛЫ ГУБЕРНАТОРОВ» ПРЕЗИДЕНТСКОЙ АКАДЕМИИ

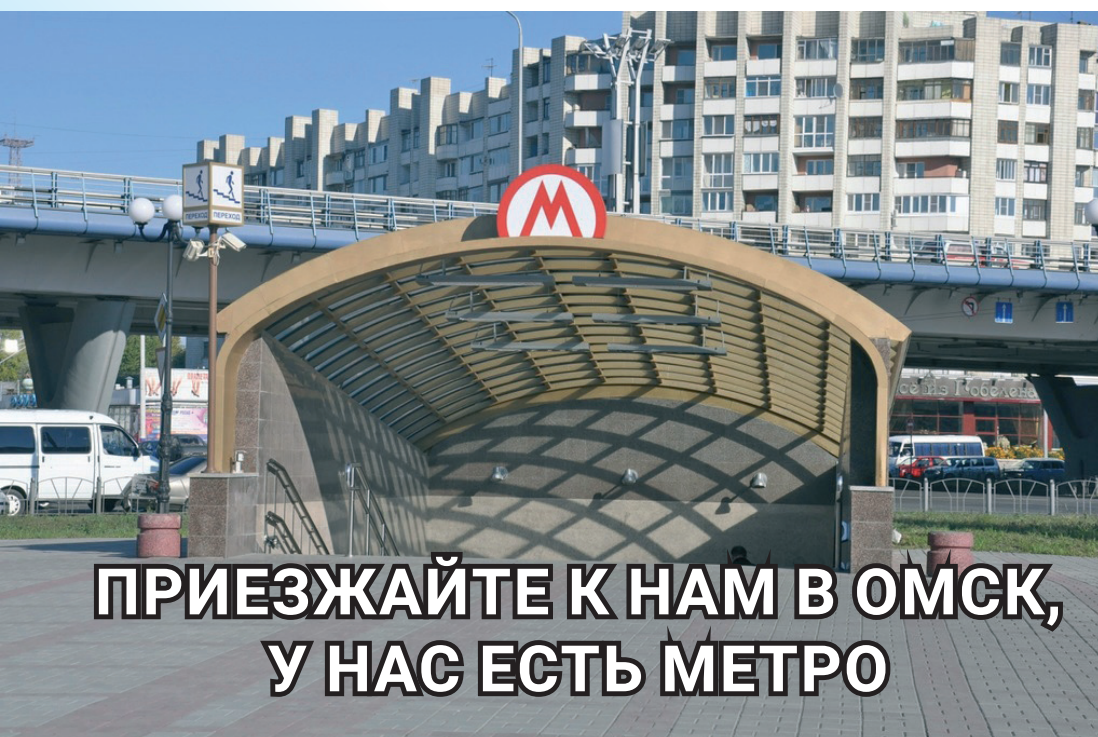
Умелое использование кредита доверия, выданного президентом России.



5. УНИКАЛЬНОСТЬ

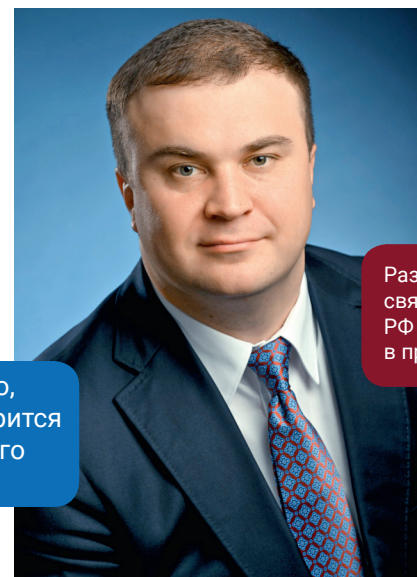
- личное «тушение пожаров»,
- работа с правительственными чиновниками,
- внутривластная дипломатия,
- жесткость в управлении,
- донбасский опыт.

6. КОНТРАСТ НА ЭФФЕКТЕ «НИЗКОЙ БАЗЫ»



7. ХОЦЕНКО = ОМСК

8. ЭФФЕКТ «СНЕЖНОГО КОМА» В ЭКСПЕРТНЫХ КОММЕНТАРИЯХ



Виталий Хоценко показывает себя не «кабинетным губернатором», а руководителем от народа.

У омского врио есть стратегия

Виталий Хоценко, делает ставку на ускоренное развитие промышленности и достижение технологического суверенитета.

Он активно вовлечен в проблемы мобилизованных и контрактников

Развитие горизонтальных связей между субъектами РФ превратилось сегодня в приоритетную задачу

Одна из особенностей стиля его руководства – стремление совместить мобилизационный характер работы с достижениями науки, новыми технологиями

Хоценко определился с ключевым приоритетом развития региона. Это агропромышленный комплекс.

Виталий Хоценко, органично смотрится в роли «народного губернатора»

Хоценко показал, что умеет замечать федеральные тренды и отвечать на запросы федерального центра

Виталий Хоценко формирует под себя кадровый пул, подготовленный по единым стандартам

Федеральные власти поддержали стратегию главы Омской области Хоценко по модернизации промышленного комплекса региона

Ставка Виталия Хоценко на развитие промышленного сектора – осознанный экономический курс новой административной команды

Виталий Хоценко – человек, назначенный президентом, с огромным кредитом доверия.

Вызовы:

1. ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА (МАРТ 2024 ГОДА) - ЯВКА, ПРОЦЕНТ, ОТСУТСТВИЕ СКАНДАЛОВ
2. КОМАНДА. ПРЕЗЕНТАЦИЯ, ЯРКИЕ ЛИЧНОСТИ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ
3. ОКОНЧАНИЕ «ПЕРИОДА МЕДОВОГО МЕСЯЦА» И ЗАПРОС ЖИТЕЛЕЙ НА РЕЗУЛЬТАТЫ ПЕРВОГО ГОДА РАБОТА
4. ОПЫТ ПРОХОЖДЕНИЯ ПЕРВОГО КРИЗИСА
5. ПОНЯТНЫЙ ОМИЧАМ «ОБРАЗ БУДУЩЕГО» РЕГИОНА
6. ПЕРЕЗАГРУЗКА ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЫ И ЗАПРОС НА НОВЫХ ПОЛИТИКОВ
7. ЗАПРОС НА «НОВЫЕ ЭЛИТЫ»
8. ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПО ИТОГАМ 2023 ГОДА - ГУБЕРНАТОРСКИЕ КРИ

КЛУБ РЕГИОНОВ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТНАЯ СЕТЬ

www.club-rf.ru

