РАПОРТЫ

Аналитический проект Сергея Старовойтова и «Клуба Регионов»

РАПОРТ 001 от 22 марта 2023г.

Чукотка-челлендж: три вызова для нового губернатора Чукотки Владислава Кузнецова

Назначенный 15 марта 2023г. новый глава Чукотки Владислав Кузнецов сообщил, что в ближайшие дни намерен приехать в регион. Накануне он уже успел обсудить планы работы в новой должности с полпредом в ДФО Юрием Трутневым и министром по развитию Дальнего Востока и Арктики Алексеем Чекунковым.

«Клуб Регионов» проанализировал вызовы, которые ждут нового главу региона, сгруппировав их по трем основным направлениям:

1. Главная задача, которая доверена Кузнецову на посту главы Чукотки, – **стать оператором многомиллиардных инвестпроектов**, где важную роль играет «Росатом». Самые значимые – Севморпуть, золотодобыча и атомная энергетика с общим объемом инвестиций до 800 млрд руб.

2. Накануне президентских выборов Кузнецову предстоит **вернуть доверие населения к партии власти**, развернув отрицательный тренд для «Единой России». На последних выборах в региональный парламент ЕР потеряла 17% голосов, которые ушли к КПРФ и ЛДПР. Новому губернатору фактически придется начинать работу в оппозиционно настроенном регионе и постараться минимизировать риски для президентской кампании.

3. Решение социально-экономических задач на Чукотке во многом зависит **от успешности северного завоза**, прохождение которого теперь будет регулировать новый федеральный закон. Кузнецову предстоит на месте вести отладку нового механизма, чтобы обеспечить нужды не только жителей, но и крупных корпораций.

Таким образом, вместе с назначением Кузнецову поручены конкретные экономические, политические и социальные задачи.

> *Чукотка – самый восточный регион России с населением 47 тыс. человек, треть из которых проживает в столице округа – Анадыре. Вся территория края находится за пределами полярного круга. На востоке регион граничит с США, что исторически выводит его в число стратегических, а в текущей ситуации делает и геополитически значимым.*

Ресурсный губернатор

Приход Кузнецова на Чукотку совпал с развернувшимся освоением Баимской рудной зоны – одного из крупнейших в мире неосвоенных месторождений меди и золота. Строительство Баимского ГОКа привлечет в регион более 360 млрд руб. инвестиций. Ожидается, что ГОК выйдет на проектную мощность к 2028г. и в первые десять лет будет производить 250 тыс. тонн меди в год и 400 тыс. унций (12 тонн) золота в год.

Масштаб задач по освоению Баимского месторождения требует кардинального расширения энергетических и транспортных мощностей. Для решения первой задачи корпорация «Росатом» запустила в регионе не менее масштабный проект – строительство четырех плавучих АЭС мощностью не менее 106 МВт каждая. Стоимость проекта составляет 190,2 млрд руб. Первый энергоблок «Академик Ломоносов» уже работает в порту Певек. Кроме того, «Эльконский ГМК», входящий в дочернюю структуру корпорации «Росатом» «Атомредметзолото», с 2024г. намерен разработать прогнозно-поисковую модель и рекомендации по проведению поисковых работ в пределах Пильхинкууль-Рывеемского золотоносного узла.

План строительства ГОКа синхронизирован не только с энергетической программой – параллельно ведется модернизация транспортной инфраструктуры. На расширение порта Певек федеральный бюджет выделяет Чукотке почти 28 млрд руб., самый северный порт страны становится стратегически важным для экономики ДФО и всей страны. В рамках инвестпроекта предполагается строительство нового морского терминала с

пропускной способностью около 2 млн тонн грузов в год. Три четверти этого объема займет отгрузка добытого на месторождении медного концентрата. Проект предполагает строительство грузовых причалов, гидротехнических сооружений, подходного канала, дамбы и установку навигационного оборудования. Кроме того, у мыса Наглёйнын будет проведено углубление акватории со строительством подходного канала для судов.

Помимо Певека на территории Чукотского АО действуют еще четыре морских порта: Анадырь, Провидения, Беринговский и Эгвекинот. Планируется, что два из них станут «опорными точками» в проекте круглогодичной навигации по Северному морскому пути. И этот проект также в фокусе внимания федерального центра. Порты Чукотки будут обеспечивать бункировку, безопасность судоходства и поддерживающие функции на СМП. Со временем там планируют провести разведку и нефтегазовых запасов прибрежной шельфовой зоны, после чего на базе порта Певек будет создан полноценный нефтегазовый комплекс с транспортным терминалом.

Вслед за СМП по северному краю материка протянется линия связи – в 2020г. началось строительство трансарктической магистральной подводной линии связи Мурманск – Владивосток через Певек и Анадырь. Завершение работ запланировано на 2026г. На текущий момент стоимость «Полярного экспресса» оценивают в 65 млрд руб., но эта цифра с высокой долей вероятности будет расти.

Еще 4,4 млрд руб. в 2023–2025гг. Чукотский АО получит из федерального бюджета на строительство нескольких участков двухполосной автодороги Колыма – Анадырь, которую с перерывами строят уже 12 лет. Из 2,2 тыс. км трассы почти 1,4 тыс. идут по территории Чукотки. При этом за первые 10 лет реализации проекта построено примерно 180 км дороги. Общая заявленная стоимость проекта в 2012г. составляла 150 млрд руб.

Государство направляет более 400 млрд руб. на финансирование проектов, так или иначе связанных с освоением Баимской порфирово-медной площади. Однако в прошлом году появилась информация, что основной инвестор разработки – казахская компания KAZ Minerals – может на год задержать запуск ГОКа в связи с рисками неисполнения обязательств по кредитам ВТБ и ограничениями на поставки импортного оборудования для разработки. Тем временем компания

Kinross Gold продала свои российские активы, включая чукотские, группе компаний Highland Gold Mining Владислава Свиблова. О своих планах вложить более 3 млрд руб. в разведку и освоение месторождений драгметаллов округа заявили резиденты Арктической зоны России (АЗРФ) ООО «АрктикГеолДобыча» (основные владельцы – Лев, Хасан и Эдуард Ферояны) и ООО «Голдарктик» (принадлежит Роману Ферояну).

Становится очевидным, что масштаб финансовых вливаний, которые придут на Чукотку в ближайшие годы, и перевод в активную фазу реализации сразу несколько логистических проектов потребуют от нового главы региона балансировки интересов бизнеса и социальной сферы. От Кузнецова ждут эффективного взаимодействия не только с крупными игроками на рынке горнодобычи, энергетики, логистики, но контроля над соблюдением экологических норм при геологоразведке и добыче, решения вопросов энергетических и коммунальных тарифов. Иными словами, новому главе Чукотки будет необходимо с наименьшими потерями интегрировать регион в процесс выполнения масштабных задач федерального уровня.

Политический менеджмент

Параллельно с сопровождением значимых инвестпроектов Владиславу Кузнецову предстоит решить и не менее важную политическую задачу – обеспечить себе успешные выборы в этом году и минимизировать риски для предстоящей президентской кампании в 2024-м. Эти риски связаны с резким ухудшением позиций «Единой России» на Чукотке.

На выборах в региональный парламент осенью 2021г. ЕР с губернатором Романом Копиным во главе списка потеряла почти 17% голосов избирателей, провалившись с 62 до 43%. Потерянные партией власти голоса подобрали две наиболее активные оппозиционные силы региона – ЛДПР и КПРФ. На фоне провала единороссов ЛДПР перевалила за 22%, а КПРФ по сравнению с предыдущими выборами смогла увеличить свой результат почти вдвое, нарастив до 16%. Результаты проходивших в том же году выборов в Госдуму ненамного лучше региональных: 46,14% у единороссов, это чуть меньше среднего результата по стране (49,82%), но для изолированного региона выглядит почти политической катастрофой.

Хотя «Единая Россия» сумела сохранить большинство в региональном парламенте за счет депутатов-одномандатников, врио чукотского губернатора Владислава Кузнецова ожидает работа в регионе, где преобладают оппозиционные настроения. Уже в сентябре 2023г. Кузнецову нужно будет пройти через процедуру выборов. Активность и лояльность 32,9 тыс. чукотских избирателей в этом году станет отправной точкой для планирования выборов-2024, а результат выборов, в свою очередь, станет отправной точкой в оценке эффективности нового губернатора.

Главными соперникам Кузнецова станут кандидаты от КПРФ и ЛДПР.

Среди коммунистов, безусловно, самой яркой фигурой и потенциальным претендентом на губернаторский пост является пенсионер МВД Владимир Гальцов.

ЛДПР на Чукотке – политические старожилы. Лидер местного регионального отделения Юлия Бутакова – представитель сферы образования. Пока либерал-демократы публично не заявляли о своем участии в предстоящих губернаторских выборах, но стоит ожидать, что этот вопрос участия, как и кандидатуру претендента на губернаторский пост, будет определять федеральное руководство партии.

Северный завоз как основа социального благополучия

Вторая по финансовым объемам, но определенно первая по социальной значимости «горячая точка» для врио губернатора – северный завоз. Чукотка до сих пор не имеет постоянного транспортного сообщения с Большой землей. От горючего и запчастей до продуктов и товаров народного потребления – все нужно успеть завезти за короткое арктическое лето. При этом крайне важно не допустить резкого роста цен, что в нынешних условиях будет непросто. Проблема с обеспечением северных территорий России еще в прошлом году вызрела в законопроект о северном завозе, который правительство РФ внесло в Госдуму в начале марта 2023г. Документ определяет полномочия федеральных и региональных властей в организации процесса, а также порядок финансирования. Закон предполагает создание единого оператора северного завоза и единой информационной системы, объединяющей данные всех труднодоступных регионов России. Готовность стать таким оператором, осуществляющим по льготным тарифам регулярные перевозки в бассейнах Северного Ледовитого и Тихого океанов,

подтвердила госкорпорация «Росатом». Компания намерена обеспечивать поставку грузов жизнеобеспечения, а также грузов для государственных и муниципальных нужд.

При переходе на цифровую систему обработки заявок и трехлетний цикл планирования властям придется держать баланс между потребностями горнодобывающих компаний, других производств и населения. И здесь Кузнецову придется активно включиться в работу, став важным связующим звеном между логистическими возможностями оператора и потребностями округа. Главе региона предстоит вести отладку нового механизма, чтобы обеспечить нужды не только жителей, но и крупных корпораций.

Новый закон вводит понятие «стратегический запас грузов жизнеобеспечения». Этот запас целиком и полностью зона ответственности губернатора, который утверждает порядок его создания, правила и нормативы формирования, определение мест размещения стратегического запаса, включая выбор организаций, ответственных за его хранение. А это означает новые склады, системы охраны, персонал, оплату, тендеры и проверки. Только на организацию доставки социально значимых товаров в местном бюджете запланировано 500 млн руб. А сам объем летнего завоза на Чукотке достигает 3 млрд руб., и это без учета перевозок, связанных с инфраструктурными проектами.

На старте своей работы в округе Кузнецов декларирует социальный аспект своей работы как определяющий. «Моя задача – создать условия для того, чтобы каждый житель округа чувствовал себя защищенным и видел свое будущее в развивающемся родном крае», – написал врио губернатора в своем Telegram-канале в день назначения.

Между тем за пять лет средняя цена квадратного метра жилой площади на Чукотке выросла втрое – с 43,3 до 123 тыс. руб. Жилищное строительство – одна из самых проблемных точек. По данным Росстата, 7,7% жилфонда не имеет водопровода, столько же – канализации, десятая часть домов без горячего водоснабжения, 9,7% – без ванн, нет стационарных электрических плит в 15,2% домов. Общая площадь жилья, оборудованного одновременно водопроводом, канализацией, отоплением, горячим водоснабжением и напольными электрическими плитами, едва превышает 70,1%. При этом на

удаленных стойбищах до сих пор сохранились землянки, построенные в середине прошлого века.

Ввод нового жилья на Чукотке в расчете на человека меньше среднероссийских значений в 14,5 раза, при этом стоимость строительства значительно превосходит среднюю по России. Потребность в финансировании программы переселения из аварийного жилья до 2024г. превышает 2,5 млрд руб.

Еще один вызов для губернатора – удержать молодежь. Сегодня количество детей дошкольного возраста в округе (4985 человек) практически сравнялось с количеством школьников (5978 человек) и молодежи от 18 до 30 лет (5991 человек). Это говорит о том, что за последние 15 лет жители региона почувствовали уверенность в своем будущем на Чукотке, создают семьи. Однако это же и формирует запрос на улучшение транспортной доступности, комфорта окружающей среды, качественного образования и доступности медицинской помощи. Уровень заболеваемости местного населения значительно (на 72,4%) превышает среднероссийские показатели. Хотя в округе наблюдается один из самых высоких уровней обеспеченности медицинским персоналом в России (74,8 врача на 10 тыс. пациентов), по ряду узких специальностей, особенно в части детских врачей, наблюдается кадровый дефицит. Кадровый голод ощущают и в сфере образования – от младшего дошкольного до высшего профессионального. Все это формирует риски, грозящие свести к нулю робкий оптимизм жителей Чукотки относительно собственных перспектив на родине. Сохранить наметившийся тренд к улучшению жизни также одна из задач, которые предстоит решать Владиславу Кузнецову.

(с) РАПОРТЫ. Клуб Регионов. Сергей Старовойтов. 2023