

РАПОРТЫ

Аналитический проект Сергея Старовойтова и «Клуба Регионов»

Рапорт 005 от 27 апреля 2023 года

Интеграция и выборы: как готовят к голосованию присоединенные регионы России.

В середине апреля 2023г. президент Владимир Путин посетил Геничеськ и Луганск, это произошло спустя месяц после его поездки в Мариуполь. Ни одна другая территория России ранее не удостоивалась такого пристального внимания главы государства. Эти поездки дают понять жителям новых регионов, что федеральная власть не дистанцируется от критических ситуаций, идет на сближение с народом и готова помогать в решении насущных проблем после того, как в сентябре 2022г. жители освобожденных территорий Донбасса проголосовали за присоединение к России. В ДНР за это решение высказались 99,23% избирателей, в ЛНР – 98,42%, в Запорожской области изменения поддержали 93,11%, а в Херсонской – 87,05%.

Присоединив четыре новых региона, Россия увеличила свое население на 6,2 млн человек, а территорию – на более чем 100 тыс. кв. км. Интеграция «новичков» в состав страны происходит в условиях продолжающихся боевых действий. Переходный период определен до 1 января 2026г. За это время территории должны быть интегрированы в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы РФ, а также в систему органов государственной власти. К 1 июня 2023г. в новых регионах должны быть созданы территориальные органы федеральных ведомств. Однако несмотря на помощь и внимание федерального центра процесс идет с пробуксовками в «тонких» местах. Кроме того, с момента присоединения на всех новых территориях действует военное положение, что накладывает ограничения на проведение выборов.

В каких условиях новые регионы России начинают большой предвыборный цикл, читайте в Рапорте «Клуба Регионов»:

Интересные факты:

- Накануне выборов в новых регионах границы избирательных округов определили по фактической линии боестолкновения;
- В новых регионах работают всего два коммерческих банка, 80% расчетов ведутся с помощью наличных;
- Новые регионы получают в 2023г. из федерального бюджета в общей сложности 410,7 млрд руб.;
- Собственные доходы бюджета Херсонской области составляют всего 1%, остальные 99% – дотация из федерального бюджета;
- Российская четверка мобильных операторов в присоединенных регионах работает через роуминг;
- Между «большой Россией» и новыми регионами действует только автобусное сообщение;
- В новых регионах открыли свои отделения все парламентские партии;
- Врио главы ЛНР Леонид Пасечник возглавлял подразделение СБУ по борьбе с контрабандой, ушел в отставку после Евромайдана;
- Врио губернатора Херсонской области Владимир Сальдо трижды побеждал на выборах мэра Херсона.

Власть

После включения в состав России новых регионов президент своим указом назначил там временно исполняющих обязанности губернаторов. На тот момент все четверо фактически уже возглавляли свои территории.

Денис Пушилин (41 год) – уроженец Макеевки Донецкой области, родился в семье металлургов. Имеет неоконченное высшее образование по экономическому профилю. С момента провозглашения ДНР занимал различные руководящие посты в республике. После гибели ее первого руководителя Александра Захарченко возглавил ДНР, победив на выборах в 2018г. С декабря 2021г. – член российской политической партии «Единая Россия».

Леонид Пасечник (53 года) – родился в Луганске, который тогда назывался Ворошиловград, в семье сотрудника правоохранительных органов. Окончил Донецкое высшее военно-политическое училище инженерных войск и войск связи. После 25 лет службы в СБУ ушел в отставку в звании полковника сразу после начала Евромайдана. Затем перешел на сторону народного ополчения, сформированного в Луганской области, и возглавил министерство госбезопасности ЛНР. В результате политического кризиса в республике в ноябре 2017г. стал исполняющим обязанности главы ЛНР. Осенью следующего года выиграл выборы. В ноябре 2021г. вступил в «Единую Россию».

Владимир Сальдо (66 лет) – уроженец Николаевской области. По образованию инженер-строитель, кандидат экономических наук. Более 20 лет проработал в строительной отрасли, затем с 2002 по 2012гг. трижды избирался мэром Херсона. Депутат Верховной рады Украины. Примечательный факт биографии – с 1981 по 1986гг. был командирован в Монголию в качестве военного советника. С началом СВО начал сотрудничать с российскими властями, 26 апреля 2022г. был назначен главой Военно-гражданской администрации Херсонской области. В августе 2022г. вступил в «Единую Россию».

Евгений Балицкий (53 года) – родился в Мелитополе в семье военного летчика. В 1991г. окончил Тамбовское летное училище, но уволился из авиации через четыре года в звании капитана, после чего занялся бизнесом и политикой. Вывел из кризиса два значимых предприятия, был депутатом Запорожского облсовета, Верховной рады Украины, внес в парламент проект закона «Об обеспечении государственной поддержки мероприятий по развитию, популяризации и защите русского языка, других языков национальных меньшинств в Украине». Весной 2022г. был назначен главой ВГА Запорожской области, летом получил российский паспорт, осенью вступил в «Единую Россию».

Внутренняя политика

Руководство новых регионов выстраивает коммуникацию с населением в соответствии с общероссийскими практиками. Первые лица проводят прямые эфиры, выезжают в муниципальные районы, осваивают социальные сети, предоставляя возможность гражданам напрямую задавать вопросы. Пользователям интернета недавно стала

доступна платформа «Госуслуги. Решаем вместе», через которую они могут сообщать о своих проблемах и пожеланиях в региональные и федеральные ведомства. Власти привлекают жителей всех новых регионов к участию в общероссийских проектах «Всероссийский субботник», «Лидеры России», «Сад Памяти», «Вода России» и других.

Выстраивание эффективных коммуникаций с населением – зона ответственности заместителей глав по внутренней политике.

В **Запорожской области** вице-губернатором по внутренней политике осенью 2022г. был назначен 69-летний уроженец Запорожья Виктор Емельяненко. До 2014г. он занимал пост замглавы областной администрации, после событий Майдана уехал в Крым.

Основным спонсором от лица властей Запорожья и источником информации о событиях в регионе для СМИ и интернет-аудитории выступает Владимир Рогов – член главного совета ВГА Запорожской области и председатель созданного летом 2022г. движения «Мы вместе с Россией». Имеет диплом по специальности «Международные отношения», раньше работал главным редактором местной газеты и занимался бизнесом.

Telegram-канал администрации Запорожской области насчитывает 9,9 тыс. подписчиков. Страница в ВК, которую администрирует Рогов, создана в июле 2022г. Недавно администрация региона объявила набор специалистов по маркетингу, аналитике и SMM.

Департамент социально-политических коммуникаций возглавляет выходец из администрации Красноярского края Алексей Немков.

Также для усиления внутривластного блока в январе в Запорожскую область был направлен опытный российский политтехнолог, бывший вице-губернатор по внутренней политике Севастополя Сергей Толмачев, который занял пост первого вице-губернатора.

За внутреннюю политику в **Херсонской области** отвечает вице-губернатор Владимир Беспалов, бывший первый замминистра по муниципальному развитию и внутренней политике Калининградской области. По образованию историк, член РВИО. Назначение в Херсонскую область получил летом 2022г. Администрация региона ведет официальный Telegram-канал (25 тыс. подписчиков) и страницу в ВК – 11 тыс. участников.

Внутренней политикой в **ДНР** с лета 2022г. занимается бывший первый замгубернатора Ульяновской области Александр Костомаров. Он родился в Челябинске, окончил военное авиационное училище, прошел профессиональную переподготовку в Уральской академии госслужбы. Работал на руководящих должностях в Челябинском реготделении ЕР и партийных структурах в ЦФО и СЗФО. С 2012 по 2019гг. занимал должности вице-губернатора и зампреда правительства в Архангельской, Московской и Липецкой областях. В Ульяновской области Костомаров отвечал за внутреннюю политику региона.

Власти ДНР активно присутствуют в социальных сетях. Telegram-канал администрации насчитывает 20 тыс. подписчиков, группа ВКонтакте – 35 тыс., есть также канал на Rutube (431 подписчик) и страница в Одноклассниках (15 тыс. участников). Личный Telegram-канал Дениса Пушилина набрал 92,5 тыс. подписчиков, 22 тыс. человек подписаны на его страницу ВКонтакте. Свою первую прямую линию глава ДНР провел в 2018г., на протяжении пяти лет активно общается с прессой и интернет-аудиторией.

В **ЛНР** внутренней политикой и кадрами с января 2023г. занимается экс-зампредседателя правительства Ставропольского края Игорь Бабкин. Уроженец Донецкой области, историк по образованию, учился и работал на Ставрополье со студенческой скамьи, прошел путь от специалиста местного комитета по печати и информации до вице-премьера края, руководителя аппарата правительства и замсекретаря регионального отделения ЕР.

На сегодняшний день в Telegram-канале правительства ЛНР 12,9 тыс. подписчиков (у Леонида Пасечника – 17,4 тыс.) Страницу ВКонтакте глава ЛНР ведет с декабря 2022г., на сегодняшний день на нее подписаны 1,8 тыс. пользователей.

Сенаторы

На данный момент Херсонскую область и Запорожье в Совете Федерации представляют назначенные сенаторы. Поскольку в ДНР и ЛНР сформированы обе ветви власти – исполнительная и законодательная – то республики представлены в Совфеде двумя сенаторами.

Дмитрий Ворона (Запорожская область) – уроженец Донецка, до 2019г. занимал руководящие посты в правительстве Украины. В 2010г. назначен замминистра внутренних дел Украины, в 2012г.– замминистра юстиции Украины, в 2013г. возглавил Государственную регистрационную службу Украины. В 2019г. принял российское гражданство, в 2020г. назначен руководителем Корпорации развития Крыма и советником главы Крыма Сергея Аксёнова. На должность члена Совфеда назначен в декабре 2022г.

Константин Басюк (Херсонская область). Родился в Талды-Кургане Казахской ССР. Окончил Высшее пограничное училище КГБ СССР, Высшую школу КГБ. Проходил службу в органах безопасности и контрразведки. С 1998г. работал на руководящих постах в крупных бизнес-структурах. В Херсонскую область приехал в качестве советника Владимира Сальдо, в конце 2022г. был назначен сенатором.

Наталья Никонорова (ДНР) – представляет исполнительную власть региона. Юрист по образованию, работала помощником депутатов Верховной рады Украины Святослава Пискуна и Геннадия Москаля. С 2014 по 2016гг. возглавляла правовое управление Народного совета ДНР. С февраля 2016г. по декабрь 2022г. – министр иностранных дел ДНР. Приходится сестрой Алексею Никонорову – руководителю администрации главы ДНР.

Александр Ананченко (ДНР) – представляет в Совфеде республиканский парламент. Родился в Донецкой области, юрист по образованию, в 1988 –1996гг. работал в милиции. Уволившись из правоохранительных органов, возглавил юридическую службу компании «МИКОМ», затем работал на руководящих постах в крупных промышленных холдингах Украины. После провозглашения ДНР возглавил управление стратегии развития промышленности. С декабря 2018г. по июль 2022г. – глава республиканского правительства.

Дарья Ландратова (ЛНР) – сенатор от исполнительной власти. Родилась в Подмосковье, окончила Московский педуниверситет. Бывший референт управления президента РФ по общественным связям и коммуникациям, замсекретаря Генсовета «Единой России», сопредседатель общественного совета федерального партийного проекта «Женское движение Единой России». После назначения сенатором она сохранила свой пост в партии.

Ольга Бас (ЛНР) – представляет в Совфеде законодательную власть республики. Бывшая судья Ленинского райсуда Луганска, судья уголовной палаты Апелляционного суда Луганской области. С 2014г. Бас работала в МГБ Луганской Народной Республики, курировала судебное направление. С 2017г. руководитель администрации главы ЛНР.

Выборы

Осенью 2023г. жители новых территорий изберут органы представительной и законодательной власти. В ДНР и ЛНР это будут Народные советы, в Запорожской и Херсонской областях – заксобрания. Вероятнее всего, во всех четырех субъектах врио выступят в классической для российских губернаторов роли «паровозов», возглавив на время избирательной кампании списки «Единой России», после выборов они откажутся от мандатов. Новоизбранным региональным парламентам затем предстоит проголосовать за главу региона. Предполагается, что, так же как и в других российских регионах, где действует схема непрямых выборов, депутатам будут представлены кандидатуры, выдвинутые партиями и затем утвержденные президентом РФ.

Сейчас в новых регионах идет процесс формирования городских и муниципальных округов и определения границ муниципальных образований. Учитывая военное положение, при котором проведение выборов запрещено, в Госдуму внесен и рассмотрен в первом чтении законопроект, дающий новым регионам России особые права на организацию и проведение голосования. Так, местные власти могут разрешить гражданам голосовать не только по паспорту, но и по любому удостоверяющему личность документу. Избиркомы новых субъектов РФ смогут образовывать экстерриториальные избирательные участки (за пределами регионов). Кроме того, избиратели смогут проголосовать с помощью системы «Мобильный избиратель».

Еще одна особенность выборного цикла в новых регионах заключается в том, что в областях избирались муниципальные депутаты, а в республиках после 2014 г. – нет. Теперь в соответствии с российским законодательством в ДНР и ЛНР появится выборное местное самоуправление.

Запорожский избирком уже сформировал перечень ТИКов и утвердил сквозную нумерацию участков. Всего в области будет 606 избирательных участков, больше всего – в Мелитополе (92), меньше всего – в Энергодаре (21). Кроме того, сеть ТИКов включает Токмацкий МО (61 УИК), Акимовский и Мелитопольский муниципальные округа (51), городской округ Бердянск (50), Васильевский МО (47), Приазовский МО (41), Каменско-Днепровский МО (40), Куйбышевский МО (35), Пологовский муниципальный округ (34 участка), Приморский МО (31), Михайловский МО (27), Бердянский МО (27), Веселовский МО (26), Черниговский МО (23), городской округ Энергодар (21).

При формировании ТИКов учитывается административно-территориальное деление Запорожской области. Указом врио губернатора от 3 марта 2023г. регион административно поделен на 16 территориальных единиц, столицей региона установлен Мелитополь. Границы всех районов, а также городов Бердянск и Энергодар определяются в рамках административного районирования Украинской ССР по состоянию на 16 сентября 1991г. В перечень территорий для голосования не вошли районы, находящиеся под контролем Украины. Электоральная граница Запорожья проходит по контуру Васильевского, Токмаковского, Пороговского и Куйбышевского муниципальных округов. Примерно там сейчас проходит линия соприкосновения СВО.

В **Херсонской области** пока утвержден только перечень и количественный состав ТИКов. Всего в области будет 14 территориальных избирательных комиссий, в каждой из которых по семь членов с правом решающего голоса. Это Алешкинская территориальная избирательная комиссия, Великолепетихская, Верхнерогачикская, Геническая, Голопристанская, Горностаевская, Ивановская, Каланчакская, Каховская, Нижнесерогозская, а также Новокаховская, Новотроицкая, Скадовская и Чаплынская территориальные избирательные комиссии. Все указанные избиркомы находятся на левом берегу Днепра.

ЛНР также утвердила перечень своих ТИКов. Всего в республике их будет 31, количество членов избиркомов в каждой колеблется от восьми до 11. В перечень луганских избиркомов вошли ТИКи Артёмовского, Жовтневого, Каменнобродского и Ленинского районов города Луганска, города Алчевска, города Антрацита и

Антрацитовского района, городов Брянки, Кировск, Красный Луч, Лисичанск, Первомайск, Ровеньки, Рубежное, Краснодона и Краснодонского района, города Свердловска и Свердловского района, города Северодонецка и города Стаханова, а также теризбиркомы Беловодского, Белокуракинского, Кременского, Лутугинского, Марковского, Меловского, Новоайдарского, Новопсковского, Перевальского, Сватовского, Славяносербского, Станично-Луганского, Старобельского и Троицкого районов. В ЛНР нет территорий, неподконтрольных России, граница республики определена в 2019г.

Тогда же, в 2019г. были определены и границы **ДНР**. На текущий момент на сайте республиканского избиркома опубликовано постановление об утверждении 36 ТИКов численностью от пяти до семи членов с правом решающего голоса, но пока без привязки к районам и муниципалитетам.

Федеральные партии активно готовятся к предстоящим выборам. На минувшей неделе ЛДПР открыла региональное отделение в Генической Херсонской области. По словам лидера ЛДПР Леонида Слуцкого, представительства партии в Донецкой и Луганской республиках, а также в Запорожье уже действуют.

КПРФ еще в прошлом году создала региональные отделения в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях. В республиках Донбасса первыми секретарями комитетов стали местные коммунисты, официально уже вступившие в КПРФ. Партия закрепила депутатов Госдумы для помощи местным коллегам: за Херсонской областью – Алексея Куринного, за Запорожьём – Александра Ющенко. В ДНР и ЛНР помогать товарищам будут Казбек Тайсаев и Владимир Родин.

«Справедливая Россия – За правду» ведет работу в Донецке и Луганске относительно давно, а вот в Запорожье и Херсонской области офисы партии открылись только этой весной.

На должность секретарей реготделений «Единой России» были назначены врио главы ДНР Денис Пушилин, председатель Народного совета ЛНР Денис Мирошниченко, в Запорожской области – глава ВГА Мелитополя Галина Данильченко. Главным единороссом Херсонской области стал замруководителя фракции ЕР в Госдуме Игорь Кастюкевич – координатор гуманитарной миссии в этом регионе.

Самая крупная российская партия пока находится в стадии создания оргкомитетов. Их возглавят назначенные секретари, которые сформируют составы региональных политсоветов для последующего утверждения президиумом генсовета ЕР. Основная работа партии пока предполагается в гуманитарной сфере. По данным самой ЕР, в ее ряды вступили уже более 20 тыс. жителей ДНР и ЛНР, в Запорожье «счет идет на тысячи».

«Новые люди» дают понять, что пока не будут спешить. По словам лидера партии Алексея Нечаева, на новых территориях много их сторонников, но на данном этапе партия открыла только одно отделение (ДНР) и планирует продолжать оказывать гуманитарную и другую помощь жителям регионов, заниматься решением экономических вопросов и поддержкой предприятий.

Бюджет

В бюджеты новых субъектов федерации заложено финансирование всех социальных выплат. Новые регионы получают в 2023г. из федерального бюджета в общей сложности 410,7 млрд руб. Доходы консолидированного бюджета ДНР в 2023г. должны составить 196,4 млрд руб., из них 171,1 млрд (87%) – это федеральная поддержка (самая большая среди российских регионов). Консолидированный бюджет ЛНР запланирован в размере 134,6 млрд руб., из них 113,3 млрд (84%) – деньги федцентра. В Запорожской области общие доходы прогнозируются на уровне 68,5 млрд руб., из которых федеральная дотация составит 65,2 млрд руб. (95%). В Херсонской области доходная часть бюджета установлена в размере 61,8 млрд руб., из которых помощь федцентра составит 61 млрд руб. (99%).

На государственном уровне подготовлена программа социально-экономического развития присоединенных регионов, включающая все отраслевые механизмы поддержки, которые есть стране. По словам вице-преьера РФ Марата Хуснуллина, в рамках реализации программы отремонтируют и восстановят тысячу объектов, разрушенных за время вооруженного конфликта.

На территории ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей в ближайшем будущем будет действовать режим единой свободной экономической зоны с таким же набором преференций для

инвесторов, какой действует сейчас в СЭЗ Крыма и Севастополя. Особый режим предусматривает в качестве основных льгот освобождение от налогов на прибыль и имущество на 10 лет, земельного налога на три года, а также пониженные тарифы страховых взносов в размере 7,6% до окончания срока существования СЭЗ.

Минэкономразвития оценивает ожидаемый ВРП в четырех новых регионах в 2023г. примерно в 2 трлн руб., с ростом в течение пяти лет до 3 трлн руб. После вхождения в состав России наибольший прирост ожидается в металлургии – 20%, в угледобыче и переработке – 6%, в сельском хозяйстве – свыше 10%.

Деньги

Примерно 80% всех расчетов в новых регионах ведутся в наличных, особенно на сельских территориях. Из крупных российских банков услуги в этих регионах представляет только Промсвязьбанк – лидер на рынке гособоронзаказа и связанных с ним госконтрактов. Ему после вхождения ЛНР и ДНР в состав России были переданы ЦБ обеих республик. Порядка 3 млн граждан, 17 тыс. юрлиц-клиентов и 350 офисов автоматически перешли на обслуживание в ПСБ. Другой банк, открывший свои филиалы в республиках еще до референдума, МРБ – резидент Южной Осетии. Сейчас он трансформирует свою сеть в сеть ЦМРБанка, зарегистрированного в Москве. Недавно ЦМРБанк взял на обслуживание зарплатные проекты ряда коммерческих и государственных структур Херсонской области, в частности, системы здравоохранения, а также приступил к кредитованию местных сельхозпроизводителей.

Таким образом, самые значимые игроки российского финансового сектора, такие как Сбер, ВТБ и Альфа-Банк, в новых территориях не представлены. Ограниченность доступа к банковским услугам ведет к дефициту ресурсов и для бизнеса, и для граждан. Минфин заявил, что программа льготной ипотеки на новостройки (под 2%) начнет действовать в новых регионах летом текущего года. Однако сами проекты многоэтажных домов пока отсутствуют – сказываются риски для застройщиков, низкий спрос, невысокие доходы потенциальных заемщиков и полное отсутствие кредитных историй. Похожая ситуация

с автокредитами, потребительским кредитованием и с кредитными картами.

Связь

В ДНР и ЛНР действуют два мобильных оператора – «Феникс» и «Мобильные коммуникационные системы». С 2022г. в Херсонской и Запорожской областях работает оператор мобильной связи Крыма «К-Телеком». С конца прошлого года в новых регионах появилась связь от «Теле2», «Билайна», «Мегафона» и МТС. Четыре ведущих российских оператора на присоединенных территориях работают в роуминге, взимая плату за минуты связи, смс-сообщения и мегабайты данных. Как и в случае с Крымом, российские компании не торопятся ставить свое оборудование и прокладывать там сети, опасаясь усиления санкционного давления.

Правительство РФ работает над восстановлением и развитием сетей сотовой связи в новых регионах. Минцифры поручено создать единого оператора мобильной связи, который построит полторы тысячи базовых станций до марта 2024г. и будет покрывать территории всех четырех регионов. Одним из перспективных выглядит вариант, при котором единым оператором связи всех четырех регионов РФ станет крымская «Миранда-медиа», на 19,99% принадлежащая «Ростелекому». Оператора создадут через совместное предприятие путем консолидации активов «Луганской телефонной компании» (ЛНР), «Феникс» (ДНР) и самой «Миранды-медиа».

Транспорт

Присоединение новых территорий открыло для «большой России» сухопутный коридор в Крым. Пассажирская транспортная связь с российскими регионами пока работает только в виде автобусного сообщения. Ежедневно по 14 рейсов отправляется из Ростова-на-Дону в Луганск и Донецк, есть рейсы и в Мариуполь. Автобусом можно добраться до новых регионов и из Краснодара. Председатель правительства Херсонской области Андрей Алексеенко заявил, что в мае 2023г. власти планируют запустить электричку из Генчеська в крымский Джанкой.

Внутри регионов железнодорожное сообщение осуществляет Трансграничный концерн «Железные дороги Донбасса». Как сообщает Ространснадзор, возить пассажиров на новые территории российские компании смогут с 1 марта 2024г. Совместная работа в этом направлении ведется донбасскими железнодорожниками и Росжелдором. О желании возродить железнодорожное сообщение с соседними регионами неоднократно заявляли власти Ростовской области. Однако до тех пор, пока не оформлены российские границы, решение о запуске перевозок с участием РЖД может привести к еще большим санкциям для российского перевозчика. Не исключено, что железнодорожное сообщение с новыми территориями поручат вновь созданной местной компании. Подобная практика в России уже есть – поезда в Крым и Севастополь «водит» компания «Гранд Сервис Экспресс», а за организацию пассажирского и грузового сообщения в этих регионах отвечает ФГУП «Крымская железная дорога». Официально обе компании не имеют отношения к ОАО «РЖД».

И пока весь поток грузов с «большой земли» в новые регионы идет автомобильным транспортом, состояние дорог становится ключевым фактором транспортной доступности. О начале комплексных работ по созданию транспортно-логистического каркаса в новых регионах заявил вице-премьер Хуснуллин. По его словам, в 2023г. на новых территориях капитально отремонтируют более 700 км автодорог и 20 искусственных сооружений. Одновременно формируются собственные производственные мощности для обеспечения дорожного строительства необходимыми материалами – асфальтовые заводы, щебеночные и песчаные карьеры.

Для повышения потенциала морских грузоперевозок специалисты Росморречфлота восстанавливают инфраструктуру портов Мариуполя и Бердянска. Несмотря на то, что портовое хозяйство частично разрушено или повреждено, морские перевозки стройматериалов и сельхозпродукции уже возобновились.

Торговля

По данным Минпромторга, в ДНР и ЛНР работает 23,5 тыс. магазинов розничной торговли, в Херсонской области – более 9 тыс., статистики по Запорожью пока нет. Цены на продукты и промышленные товары сохраняются на уровне выше среднероссийского. Это связано как с

локальными рисками, так и с логистическими сложностями, и в целом с местными особенностями ведения бизнеса, который зачастую оставался на уровне «челночного». Годами предприниматели закупали товары в России и других странах, возвращались в свои регионы и реализовывали их на местах. Спустя полгода после присоединения новых субъектов к России на административных границах сохраняются КПП, действует связанный с военным положением пропускной режим и повышенный уровень безопасности, что осложняет и замедляет движение грузов.

В марте генпрокурор РФ Игорь Краснов поручил вести в новых субъектах ежедневный мониторинг цен на товары первой необходимости, продукты питания и лекарства. Кроме того, обо всех фактах завышения цен на социально значимые продукты можно сообщать на горячую линию ФАС. Ведут ценовой мониторинг и активисты местных отделений «Единой России».

Ожидается, что снижению цен будет способствовать открытие на новых территориях распределительных центров, к которым будет упрощен доступ для местных продавцов. Так, в ЛНР создается крупный складской комплекс, который позволит местным оптовикам работать на территории республики, сокращая транспортные издержки. Корпорация развития Донбасса рассматривает инвестиционные проекты по строительству двух распределительных центров в ДНР. Минимальная цена строительства одного распределительного центра составит примерно 10 млрд руб.

Между тем, российские сети не торопятся осваивать новые территории – даже вездесущей «Пятерочки» в четырех присоединенных регионах не найти. На данный момент крупные распределительные центры ритейлеров действуют только в ближайших областях, и планы по расширению на юго-запад пока не обсуждаются. Помимо санкций компании сдерживает низкая покупательная способность местных потребителей, высокие сопутствующие издержки, проблемы с безопасностью и страховкой.

На низкие зарплаты и высокие цены обратил внимание Владимир Путин на недавнем совещании с кабмином. «В своей поездке и в Херсонскую область, и в Луганскую – на что обратил внимание: я такого количества стареньких автомобилей, «Лад» и «Жигулей», давно уже не видел. О чем это говорит? Это говорит о том, что доходы у

людей достаточно скромные. Вот о чем это говорит. Парк автомобилей сразу наводит на определенные мысли», – подчеркнул президент. Говоря о доходах жителей новых регионов, глава государства отметил, что «даже внешне бросается в глаза: доходы-то скромные, а уровень, скажем, цен даже выше, чем в Ростовской области». Он призвал премьер-министра Мишустина и вице-преьера Хуснуллина принять меры для выравнивания дисбаланса.

Будем реалистами: высокие цены на новых территориях будут сохраняться, пока там идут боевые действия. Высоки риски, высоки издержки, нет возможности нарастить объемы и сэкономить за счет масштабирования бизнеса. Немногочисленные местные производители, которые могли бы оказать хотя бы точечное влияние на общий уровень цен, сами сталкиваются с проблемами поставок, перебоями с электричеством и ГСМ и общими рисками военного положения.

Социальная сфера

В ДНР, ЛНР, Запорожье и Херсонскую область идет поток гуманитарной помощи со всей страны. Помогают как продуктами и одеждой, так и техникой, учебниками, оборудованием. С 1 марта жители новых регионов получили право на такие же социальные гарантии, что и жители остальной России. До 1 января 2025г. государственная социальная помощь малоимущим гражданам и малоимущим семьям с детьми будет назначаться даже при отсутствии трудовых доходов у трудоспособного члена семьи. На заседании Совбеза в апреле Марат Хуснуллин отметил, что в возвращенных регионах пенсионные выплаты получают 1,6 млн человек, регулярные социальные выплаты – 3,1 млн человек, что составляет почти 64% от всего населения.

Система образования на новых территориях работает в условиях беспрецедентной сложности. В 2023/24 учебном году в 9-й класс пойдут школьники, для которых весь период обучения прошел «на военном положении». И хотя современная школа имеет доступ к дистанционным форматам обучения, его качество в новых регионах – как на уровне программ, так и на уровне связи – едва ли можно считать сопоставимым с общероссийскими образовательными стандартами. Тем не менее, помощь идет – в 2023г. школы только

одного Донецка получили из Москвы около 2 тыс. меловых и маркерных досок, а также спортивное оборудование. Кроме того, столица передала в ДНР более 850 компьютеров, ноутбуков и интерактивных досок. На территории республики сейчас функционирует 589 школ, в очном формате работают 253. Первый класс сейчас заканчивают чуть более 11 тыс. детей, примерно столько же дошкольников готовятся к первому сентября. Схожая ситуация и в трех других регионах.

Заметные потери за годы конфликта понесла и система медпомощи. При этом нагрузка на нее растет. Для ее восстановления в Минздраве РФ организован новый департамент по реализации специального инфраструктурного проекта. Среди основных задач нового подразделения – обеспечение четырех новых субъектов РФ кадрами, снабжение лекарствами и медизделиями. По оценке Минздрава, на вошедших в состав России территориях работает порядка 450 лечебных учреждений. В них трудится более 78 тыс. человек, в том числе 16 тыс. врачей. В ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях открыты региональные отделения Росздравнадзора и подписаны указы о создании территориальных фондов ОМС. При участии федерального Минстроя в новых регионах удалось восстановить 76 медицинских учреждений – 42 в ДНР, 28 в ЛНР и шесть в Запорожской и Херсонской областях. Тем временем дефицит медперсонала на местах сохраняется – например, в Херсонской области он достигает 40%.

Таким образом, процесс интеграции новых регионов в Российскую Федерацию идет на всех уровнях с учетом ежедневных реалий. В помощь региональным администрациям федеральный центр направляет проверенных и компетентных специалистов. Можно сказать, что «проверку боем» новые администрации прошли. Теперь им предстоит пройти «проверку миром». Стоит ожидать, что новые российские регионы возьмут на вооружение лучшее из опыта интеграции Крыма в части налаживания взаимодействия с федеральным центром.